

# ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОАТЛАНТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ

## I. УЧРЕЖДЕНИЯ И ФОРУМЫ

### СОВЕТ РОССИЯ-НАТО (СРН)

Участники: 28 стран-членов НАТО и Россия

СРН был создан в 2002 г. в качестве механизма для консультаций, сближения позиций, сотрудничества, совместных решений и совместных действий. Совет призван стать форумом для деятельности стран-членов НАТО и России в качестве равноправных партнеров. Работа Совета основана на принципе единогласия и направлена на развитие постоянного политического диалога по вопросам безопасности с акцентом на раннее выявление возникающих проблем, выработку единых подходов, развитие практического сотрудничества и проведение совместных операций.

Упор в программе работ СРН делается на областях совместных интересов, установленных Основополагающим Актом НАТО-Россия (новые направления могут быть добавлены к программе работ по взаимному согласованию участников). Было создано несколько рабочих групп и комиссий для развития сотрудничества по различным вопросам, в том числе, по терроризму, распространению, противоракетной обороне и военной реформе. Заседания СРН обычно проводятся ежемесячно на уровне послов и военных представителей, каждые полгода на уровне министров и начальников Главных штабов, а также иногда на уровне саммитов.

### ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ) (57 членов, включая Россию, государства Европы, Кавказского региона, Северной Америки и Средней Азии)

ОБСЕ является крупнейшей в мире региональной организацией по безопасности. Она предоставляет форум для политических переговоров и принятия решений в сферах раннего оповещения, предотвращения конфликтов, действий в условиях кризиса и восстановления по окончании конфликтов. Все 57 стран-участников имеют равный статус, а решения принимаются на основе единогласия на политическом уровне, не имеющем юридического статуса.

ОБСЕ использует комплексный подход к безопасности, охватывающий политико-военные, экономические, экологические и гуманитарные аспекты. Поэтому она рассматривает широкий круг вопросов, вызывающих опасения в связи с безопасностью, включая контроль за вооружениями, меры развития доверия и обеспечения безопасности, права человека, национальные меньшинства, демократизацию, стратегии

правоохранительной деятельности, борьбу с терроризмом, а также экономические и экологические мероприятия.

## **II. ДОГОВОРЕННОСТИ И ИНИЦИАТИВЫ**

### **ДОГОВОР О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОКРАЩЕНИЮ И ОГРАНИЧЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАСТУПАТЕЛЬНЫХ ВООРУЖЕНИЙ (СНВ-III) (заключен между США и Россией)**

Договором СНВ-III предусмотрено дальнейшее сокращение квот для стратегических наступательных вооружений США и России с сокращением количества развернутых ядерных боезарядов до не более чем 1550, а также количества развернутых и неразвернутых пусковых установок МБР и БРПЛ и стратегических бомбардировщиков, которые могут быть оснащены ядерным оружием, до не более чем 800. Договором устанавливается режим инспекции, включающий группы технических специалистов обеих стран, проведение инспекций на местах и уведомления, а также предусматривается создание Двусторонней консультативной комиссии для решения вопросов, связанных с выполнением требований Договора.

Договор СНВ-III был подписан в Праге 8 апреля 2010 г. Президентом Бараком Обамой и Президентом Дмитрием Медведевым. Договор вступил в силу 5 февраля 2011 г.

### **ДОГОВОР ОБ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ В ЕВРОПЕ (ДОВСЕ) (заключен 30 государствами, включая европейские страны, государства Кавказского региона, Северной Америки, а также Казахстан и Россию)**

Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) был подписан в Париже 19 ноября 1990 г. всеми странами-членами НАТО и Варшавского договора. Цель этого договора заключается в создании безопасного и стабильного баланса сил в Европе. ДОВСЕ устанавливает одинаковые пределы для уровней сил НАТО и Варшавского договора на всем пространстве от Атлантического океана до Уральских гор по следующим пяти категориям техники: танки, боевые бронированные машины, артиллерийские единицы, боевые самолеты и ударные вертолеты. Эти пределы являются «групповыми» для каждого союза, а соответствующие пределы для отдельных стран были получены на основе переговоров между странами-членами соответствующих союзов. Договор также устанавливает значительную прозрачность за счет обмена информацией и проведения инспекций на местах. Договором предусмотрено создание Совместной консультативной группы (СКГ) для решения в будущем вопросов, связанных с выполнением требований Договора.

После того, как прекратил свое существование СССР, государства-правопреемники заключили в 1992 г. в Ташкенте (Узбекистан) соглашение о соответствующих квотах техники для отдельных государств, установленных на основе квоты, ранее назначенной для Советского Союза. Страны Балтии отказали принять участие в работе этой конференции, заявив, что они не являются «государствами-правопреемниками». Поэтому

эти страны более не считают себя связанными ограничениями, предусмотренными первоначальным договором.

В 1996 году стороны приняли Фланговый документ к ДОВСЕ, увеличивающий квоты для техники во «фланговых» (северном и южном) регионах, входящих в состав территории, подпадающей под действие договора. Этот документ вступил в силу в 1997 г. В 1999 г. были приняты «Соглашение по адаптации ДОВСЕ» и «Заключительный акт ДОВСЕ». Согласованные изменения превратили ДОВСЕ в договор, основанный на квотах для отдельных государств, являющихся сторонами Договора. В Договор также вошло важное положение, позволяющее отдельным странам «принять» этот новый режим. Сопутствующий «Заключительный акт ДОВСЕ» содержал политические обязательства по решению вопросов, связанных с размещением российских войск в Грузии и Молдове.

Россия ратифицировала адаптированный ДОВСЕ в 2004 г., а союзники по НАТО заняли позицию, согласно которой они не станут ратифицировать адаптированный ДОВСЕ до тех пор, пока не будут выполнены все политические обязательства по «Заключительному акту ДОВСЕ» (связанные с выводом российских войск с территории Грузии и Молдовы). В декабре 2007 г. Россия «приостановила» выполнение ДОВСЕ, отказавшись принять инспекции и прекратив предоставлять другим сторонам ДОВСЕ информацию о своих вооруженных силах, предусмотренную Договором. В ноябре 2011 г. США и все союзники по НАТО объявили о прекращении выполнения некоторых своих обязательств перед Россией.

## **ДОГОВОР ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ**

**Стороны: 34 страны, включая Соединенные Штаты, Россию и многие европейские страны**

«Договор по открытому небу» является договором, имеющим юридический статус и позволяющим странам решать возможные вопросы, связанные с обеспокоенностью военным потенциалом и намерениями других стран, за счет беспрепятственного получения сделанных с воздуха снимков военных баз или других зон, представляющих интерес. Договором предусмотрены условия, положения и квоты для взаимного территориального обмена, а также технические характеристики фотокамер, используемых для съемки. Снимки, сделанные во время рейсов, выполнявшихся в рамках Договора по открытому небу, могут свободно передаваться всем 34-м сторонам, подписавшим этот договор.

С 2002 г. было выполнено свыше 840 таких наблюдательных полетов над Европой, Россией и Северной Америкой. Планирование и проведение этих наблюдательных полетов, а также формирование экипажей для них осуществляется совместно военными из различных стран. Для стран, не имеющих спутниковых систем или «собственных технических средств» проверки, Договор по открытому небу является единственным средством устранения обеспокоенности проблемами безопасности за счет своевременного получения снимков, сделанных с воздуха. В настоящее время приблизительно 80 процентов полетов проводится Россией или выполняется над ее территорией.

## **ВЕНСКИЙ ДОКУМЕНТ (с изменениями от 2011 г.)**

**Стороны: государства-члены ОБСЕ**

Венский документ включает ряд мер по повышению доверия и обеспечению безопасности, разработанных для предотвращения кризиса, ослабления возможностей для запугивания, контроля эскалации, понижения вероятности внезапного удара и уменьшения риска. Принятые обязательства являются политически обязательными, но не имеют юридического статуса. Режим создания доверия и обеспечения безопасности предусматривает как постоянное посещение площадок развертывания обычных вооружений для «оценки», наблюдения за военными учениями, начиная с определенного их масштаба, так и инспекции на местах в «указанных зонах», выполняемые с краткосрочным предупреждением. В отсутствие ДОВСЕ страны все больше опираются на посещения с целью проведения оценки в рамках повышения доверия и обеспечения безопасности. Этот повышенный «спрос» на посещения с целью оценки в рамках повышения доверия и обеспечения безопасности означает, что относительно небольшая квота на них быстро «используется» в начале каждого календарного года.

## **ИНИЦИАТИВА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ВОЗДУШНОМ ПРОСТРАНСТВЕ (ИСВП)**

**Стороны: 28 стран-членов НАТО и Россия**

Данная инициатива предназначена для предотвращения террористических актов с использованием гражданских самолетов путем обмена информацией о движении в воздушных пространствах стран НАТО и России, а также за счет координации перехвата захваченного самолета.

Настоящая инициатива предоставляет единую картину воздушного движения, составленную радиолокационными станциями НАТО и России, и обеспечивает раннее оповещение посредством взаимно согласованных процедур о подозрительной деятельности в воздушном пространстве. В ситуациях, когда поведение самолета становится непоследовательным, система координации воздушного движения предлагает увеличить объем обмена информацией и объем связи для обеспечения быстрого единого реагирования на террористические угрозы.

Система включает два координационных центра в Варшаве и в Москве, а также местные координационные объекты в Калининграде, Ростове-на-Дону и Мурманске в России, в Варшаве в Польше, в Бодэ в Норвегии и в Анкаре в Турции. ИСВП является одним из приоритетных направлений деятельности Совета НАТО-Россия.

## **СОГЛАШЕНИЕ О ПАРТНЕРСТВЕ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

**Стороны: Европейский Союз и Россия**

С 1997 г. соглашение о партнерстве и сотрудничестве являлось основой взаимоотношений между ЕС и Россией. . Этим Соглашением регламентируются политические и экономические отношения между ЕС и Россией, и оно является юридической основой двусторонних отношений ЕС с Россией в области торговли и инвестиций.

В 2003 г. ЕС и Россия согласились укрепить сотрудничество, создав в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве четыре долгосрочных «единых пространства» на основе общих ценностей и единых интересов в следующих направлениях:

1. Единое экономическое пространство, охватывающее экономические и экологические вопросы.
2. Единое пространство свободы, безопасности и правосудия.
3. Единое пространство внешней безопасности, включающее действия в условиях кризиса и нераспространение.
4. Единое пространство исследований и образования, охватывающее культурные аспекты.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве было подписано в 1994 г. и вступило в силу 1 декабря 1997 г. ЕС и Российская Федерация в настоящий момент ведут переговоры о заключении нового соглашения.

## **ДЕЙТОНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО БОСНИИ**

**Подписавшие стороны: Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Федеральная республика Югославия**

Дейтонское соглашение, подписанное в ноябре 1995 г., ознаменовало завершение конфликта в Боснии и Герцеговине. Дополнение 1А к соглашению включало смелые предложения по контролю вооружений и повышению доверия, переговоры по которым стороны, подписавшие соглашение, должны были вести в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Все страны согласовали и подписали в июне 1996 г. договор, ограничивавший имеющиеся у них обычные вооружения. Связанные с этим соглашением квоты на танки, артиллерийские единицы, боевые бронированные машины, боевые самолеты и ударные вертолеты также скопированы с ДОВСЕ. Страны, подписавшие это соглашение, сформулировали его таким образом, который позволяет им, в конце концов, присоединиться к Соглашению об адаптации ДОВСЕ и, тем самым, вступить в общеевропейскую систему безопасности.

## **ВАССЕНААРСКИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ**

**Стороны: 41 страна со всего мира**

Вассенаарские договоренности развивают транспарентность и предусматривают более ответственный подход в области передачи обычных вооружений, а также товаров и технологий двойного использования, предотвращая тем самым их накопление, чреватое дестабилизацией. Государства-участники стремятся обеспечивать посредством своей национальной политики такую ситуацию, при которой подобная передача не вносит вклада в развитие или расширение военного потенциала, подрывающего достижение этих целей, а передаваемые объекты не используются не по назначению в развитие такого потенциала. Решение о передаче какого-либо изделия или в отказе на разрешение на передачу полностью относится к сфере ответственности каждой страны-участницы. Все меры по договоренностям принимаются в соответствии с государственными законами и политикой, а исполняются по усмотрению самих стран.

## **ИНИЦИАТИВА ПО БЕЗОПАСНОСТИ В БОРЬБЕ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ (ИБОР-ОМУ)**

**Стороны: свыше 100 стран**

ИБОР-ОМУ является глобальной инициативой, направленной на борьбу с незаконной перевозкой оружия массового поражения (ОМП), систем его доставки и сопутствующих материалов странам и негосударственным образованиям, подозреваемым в распространении ядерных технологий, а также из этих стран и негосударственным образованиям. Она была инициирована Президентом Джорджем У. Бушем в мае 2003 г. на встрече в Кракове в Польше.

На данный момент свыше 100 стран подписали ИБОР-ОМУ и согласились следовать «Заявлению о принципах запрещения». В этом документе определены мероприятия, которые следует предпринять в рамках инициативы, а именно, «создать более координированные и эффективные основы для того, чтобы затруднить и остановить перевозку ОМП, систем его доставки и сопутствующих материалов странам и негосударственным образованиям, подозреваемым в распространении ядерных технологий, а также из этих стран и негосударственным образованиям, в соответствии с юридическими полномочиями государств, а также согласно действующим международным законам и формам деятельности, включая Совет Безопасности ООН...».