

НА ПУТИ К МИРУ, СВОБОДНОМУ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

Авторы:

ДЖОРДЖ ШУЛЬЦ, УИЛЬЯМ ПЕРРИ, ГЕНРИ КИССИНДЖЕР и СЭМ НАНН
THE WALL STREET JOURNAL

15 января 2008 г.

Возрастающее распространение ядерного оружия, ядерного «ноу-хау» и ядерных материалов привело нас к переломному моменту. Перед нами стоит реальная вероятность того, что смертоносное оружие, когда-либо изобретённое человечеством, может оказаться в опасных руках.

Меры, предпринимаемые нами в настоящее время в ответ на эти угрозы, не соответствуют уровню опасности. В то время как ядерное оружие становится всё более доступным, сдерживание – всё менее эффективным и всё более рискованным.

Год назад в эссе, опубликованном в данном издании, мы призывали к глобальным мерам по снижению зависимости от ядерного оружия с целью предотвращения его попадания в потенциально опасные руки и, в конечном итоге, его ликвидации как угрозы миру. Интерес, импульс и растущее политическое пространство, которые появились за последний год для решения этих вопросов, исключительны, при огромной положительной реакции людей во всём мире.

В январе 2007 г. Михаил Горбачёв написал, что, будучи тем, кто подписал первые договоры по реальному сокращению ядерного оружия, считает своим долгом поддержать наш призыв к принятию срочных мер: «Всё очевиднее становится, что в новую эпоху ядерное оружие не является средством укрепления безопасности, наоборот – с каждым годом оно всё больше превращается в фактор её ослабления и разрушения»¹.

В июне министр иностранных дел Великобритании Маргарет Беккет указала на поддержку со стороны своего правительства, заявив: «Что нам необходимо, это и видение – каким будет мир, свободный от ядерного оружия, – и действия, последовательные шаги

¹ <http://www.inosmi.ru/text/translation/232537.html> (Михаил Горбачёв, «Ядерная угроза», 31 января 2007 г.)

по сокращению количества боеголовок и ограничения роли ядерного оружия в нашей политике безопасности. Это независимые друг от друга элементы, но, в то же время, взаимно усиливающие друг друга. Оба элемента необходимы, однако, в настоящее время они слишком слабы».

Нас также обнадежила общая поддержка этого проекта со стороны других бывших официальных лиц США с огромным опытом работы в должностях министров иностранных дел и обороны, а также советников по национальной безопасности. Среди них: Мадлен Олбрайт, Ричард Аллен, Джеймс Бейкер III, Сэмюэл Бергер, Збигнев Бжезинский, Фрэнк Карлуччи, Уоррен Кристофер, Уильям Коэн, Лоуренс Иглбергер, Мелвин Лэйрд, Энтони Лейк, Роберт Макфарлейн, Роберт Макнамара и Колин Пауэлл.

Вдохновлённые этой реакцией, в октябре 2007 г. мы пригласили «ветеранов» последних шести администраций вместе с рядом других экспертов по ядерным вопросам для участия в конференции в Институте Гувера при Стэнфордском университете. Было достигнуто общее соглашение о важности видения мира, свободного от ядерного оружия, в качестве ориентира для наших размышлений о ядерной политике, а также о важности ряда мер, которые помогут удержать нас от падения в ядерную пропасть.

США и Россия, обладающие примерно 95% всех ядерных боеголовок, несут особую ответственность, моральные обязательства и опыт для того, чтобы стать лидерами, но другим странам следует присоединиться к ним.

Некоторые меры уже принимаются, такие как текущее сокращение числа ядерных боеголовок, размещённых на стратегических или дальнего радиуса действия бомбардировщиках и ракетах. Другие краткосрочные меры, которые США и Россия могли бы принять, начиная с 2008 года, могут, по сути, значительно сократить ядерные угрозы. Они включают в себя:

- *Продление срока основных положений Договора об ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г.* Благодаря реализации этих положений, мы многое узнали о важнейшей задаче верификации. Срок действия договора истекает 5 декабря 2009 года. Необходимо продлить

основные положения этого договора, включая обязательные требования по мониторингу и верификации, а также как можно скорее реализовать дальнейшее сокращение, предусмотренное Московским договором от 2002 года о сокращении стратегических наступательных потенциалов.

- *Принятие мер по увеличению времени предупреждения и принятия решения по запуску всех баллистических ракет с ядерными боеголовками, сократив, таким образом, риск случайного или несанкционированного запуска.* Зависимость от процедуры запуска, которая не даёт командующим достаточного времени для принятия осторожного и взвешенного решения, является ненужной и опасной в сегодняшней среде. Более того, события, происходящие в условиях кибервойны, представляют новые угрозы, которые могут привести к катастрофическим последствиям в случае, если системы командования и контроля любого государства, владеющего ядерным оружием, будут взломаны злонамеренными или вражескими хакерами. Со временем, по мере роста доверия в американо-российских отношениях, могут быть использованы и другие меры, путём внедрения физических барьеров в последовательность действий командования и управления, одобренных и проверенных обеими странами.
- *Отказ от любых существующих оперативных планов массированных ударов, сохранившихся со времён «холодной войны».* Толкование сдерживания как требующего взаимного гарантированного уничтожения (ВГУ) является устаревшей политикой в сегодняшнем мире, учитывая, что США и Россия официально заявили об объединении усилий в борьбе с терроризмом, а также о том, что более не рассматривают друг друга в качестве врагов.
- *Проведение переговоров по выработке совместных двусторонних систем противоракетной обороны (ПРО) от баллистических ракет и систем раннего предупреждения, как было предложено президентом США Джорджем Бушем и президентом России Владимиром Путиным в ходе саммита в Москве в 2002 году.* Переговоры должны включать в себя соглашение по планам противодействия ракетным угрозам Европе, России и США с Ближнего Востока,

а также завершение работы по созданию Совместного Центра обмена данными в Москве. Снижение напряженности по вопросу противоракетной обороны увеличит вероятность продвижения по широкому спектру ядерных вопросов, играющих важную роль для нашей безопасности.

- *Значительное увеличение темпов работы по обеспечению ядерного оружия и ядерных материалов во всём мире высочайшими стандартами безопасности для того, чтобы не допустить попадания ядерной бомбы в руки террористов.* Ядерные материалы существуют более чем в 40 странах в мире, и, согласно недавним сообщениям, были предприняты попытки контрабанды ядерных материалов в Восточной Европе и на Кавказе. США, Россия и другие страны, сотрудничавшие с программами Нанна-Лугара, вместе с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), должны сыграть ключевую роль в том, чтобы помочь реализовать Резолюцию 1540 Совета Безопасности ООН, касающуюся улучшения ядерной безопасности, и предложить группам совместно оказывать помощь любой стране в выполнении своих обязательств в соответствии с данной резолюцией для обеспечения надлежащей, эффективной защиты ядерных материалов.

Как сказал губернатор Арнольд Шварценеггер в своём выступлении на нашей октябрьской конференции: «Ошибки совершаются в каждом деле. Почему же ядерное оружие должно быть исключением?»² В подтверждение сказанного губернатором, 29-30 августа 2007 г. шесть крылатых ракет с ядерными боеголовками были загружены на борт самолёта ВВС США, который перелетел через всю страну, а после выгружены. В течение 36 часов никто не знал не только о месте нахождения ракет, но и даже о том, что они отсутствовали.

- *Ведение диалога, включая обмен как между странами-участниками НАТО, так и с Россией, об объединении ядерного оружия, предназначенного для последующего размещения с целью повышения безопасности ядерного оружия, и как первый шаг в направлении тщательного учёта ядерного оружия и его*

² http://www.ng.ru/courier/2008-01-21/13_nonuclear.html, (Независимая Газета, «На пути к безъядерному миру, 17 апреля 2008 г.)

последующей ликвидации. Это небольшое и более портативное ядерное оружие, учитывая его тактико-техническую характеристику, является желанной целью для террористов.

- *Усиление мер по мониторингу за соблюдением Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве противодействия глобальному распространению передовых технологий.* В этом направлении необходимо достичь большего прогресса. Его можно достичь, требуя применения (соблюдения) положений о мониторинге (дополнительные протоколы), разработанные МАГАТЭ для всех стран, подписавших ДНЯО.
- *Утверждение процесса реализации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯО), который усилит ДНЯО и станет эффективным механизмом в международном мониторинге за активностью в ядерной сфере.* Это потребует рассмотрения представителями обеих партий, во-первых, чтобы изучить положительные результаты в международной системе мониторинга за последнее десятилетие в выявлении и локализации подземных ядерных испытаний, которые проводятся с нарушением ДВЗЯО. Во-вторых, чтобы оценить технический прогресс, который был достигнут за последнее десятилетие, в сохранении высокой уверенности в надёжности, безопасности и эффективности национального ядерного арсенала в условиях запрещения ядерных испытаний. Организация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний устанавливает новые станции мониторинга для выявления ядерных испытаний – мера, которую США необходимо срочно поддержать даже до ратификации.

Параллельно с этими мерами, которые США и России необходимо предпринять, диалог должен расшириться на международном уровне с тем, чтобы в нём могли участвовать как безъядерные, так и ядерные государства.

Основные темы обсуждения включают в себя практическое воплощение цели создания мира, свободного от ядерного оружия, путём применения политической воли,

необходимой для достижения международного консенсуса по приоритетам. В феврале правительство Норвегии проведёт конференцию, которая поможет данному процессу.

Другая тема – создание международной системы по управлению рисками, сопряженными с ядерным топливным циклом. Учитывая растущий глобальный интерес к выработке ядерной энергии и потенциальному распространению возможностей ядерного обогащения, ведущие ядерные государства и усиленное МАГАТЭ должны создать международную программу. Цель программы – обеспечить надёжные поставки ядерного топлива, запасы обогащённого урана, инфраструктурную помощь, финансирование и использование отработанного ядерного топлива для того, чтобы гарантировать, что способы и средства, необходимые для получения материалов, пригодных для создания ядерного оружия, не будут распространяться во всём мире.

Необходимо также достичь консенсуса по осуществлению дальнейших значительных сокращений ядерных сил США и России, помимо тех, которые были предусмотрены Американско-российским договором о сокращении стратегических наступательных потенциалов. По мере осуществления сокращений, к процессу подключатся другие ядерные государства.

Необходимо вновь подтвердить изречение президента Рейгана «доверяй, но проверяй». Выполнение договора, поддающегося верификации, для предотвращения стран от производства ядерных материалов для оружия внесёт вклад в создание более жёсткой системы учёта и безопасности ядерных материалов.

Нам также необходимо добиться международного консенсуса в отношении сдерживания или, в случае необходимости, реагирования на тайные попытки стран выйти из соглашений.

Прогрессу должно способствовать чёткое изложение нашей основной цели. В действительности, это единственный способ создать то международное доверие и широкое сотрудничество, которые необходимы для эффективного реагирования на сегодняшние угрозы. Без видения продвижения к нулевой отметке, нам не удастся найти необходимое сотрудничество, требуемое для разрыва порочного круга.

В некотором отношении, цель создания мира, свободного от ядерного оружия, подобна вершине огромной горы. С позиции, на которой сегодня находится наш беспокойный мир, мы не можем увидеть вершину горы, и нам так и хочется сказать, что нам до неё не добраться. Однако опасность, связанная с тем, спускаемся ли мы с горы или топчемся на месте, слишком реальна, чтобы её не замечать. Нам необходимо проложить путь к той высоте, откуда вершина горы станет более обозримой.

Джордж Шульц занимал пост государственного секретаря США с 1982 по 1989 гг. Уильям Перри занимал пост министра обороны США с 1994 по 1997 гг. Генри Киссинджер занимал пост государственного секретаря с 1973 по 1977 гг. Сэм Ханн является бывшим председателем Комитета Сената по вооружённым силам.

Следующие участники конференции, организованной Институтом Гувера и Фондом «Сокращение ядерной угрозы» (NTI) также выразили свою поддержку позиции, изложенной в этом документе: генерал Джон Абизаид, Грэм Аллисон, Брук Андерсон, Мартин Андерсон, Стив Андресен, Майк Армакост, Брюс Блэйр, Мэтт Банн, Эштон Картер, Сидней Дрелл, генерал Владимир Дворкин, Боб Айнхорн, Марк Фицпатрик, Джеймс Гудби, Роуз Готтемюллер, Том Грэм, Дэвид Гамбург, Зигфрид Хекер, Том Хенриксен, Дэвид Холлоуэй, Реймонд Джинлоз, Рей Юзайтис, Макс Кампельман, Джек Мэтлок, Майкл Макфол, Джон Маклафлин, Дон Обердорфер, Павел Подвиг, Уильям Поттер, Ричард Роудс, Джоан Ролфинг, Гарри Роуэн, Скотт Саган, Роальд Сагдеев, Абэ Софаер, Ричард Соломон и Филип Зеликов.